

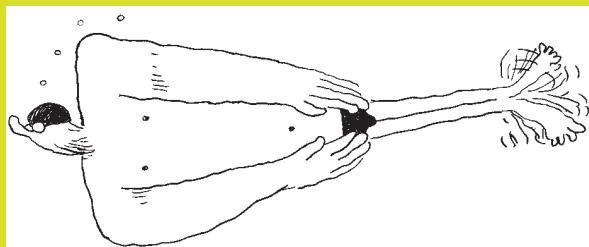
Досье



**Допинг в спорте:
ЮНЕСКО предоставляет
международные
правовые рамки**

19 октября 2005 г. на 33-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО была единодушно принята **Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте**. Для ЮНЕСКО это стало знаменательным событием: была реально продемонстрирована та важная роль, которую играет Организация в разработке международных стандартов, но не менее значимо то, что этот основополагающий документ определяет будущее спорта. Конвенция предлагает правовые рамки, действуя в которых правительства всех стран могут принимать меры по искоренению допинга в спорте, координируя свои усилия и выступая единым фронтом. Как разрабатывалась Конвенция? Какие обязанности она налагает на подписавшие ее государства? И прежде всего, почему международное сообщество проявляет единодушие, выражая свою обеспокоенность применением допинга в спорте? В данном разделе содержится обзор по этой теме.

Досье подготовил Поль Марриотт-Ллойд / Иллюстрации Эмманюэля Лабара



Юриспруденция никогда не относилась к «олимпийским» дисциплинам, хотя участие в соревнованиях очевидно предполагает знание и следование правилам. Однако участвовавшие в последние годы скандалы, связанные с обманом в спорте, не могли оставить равнодушными 192 государства-члена ЮНЕСКО. Ибо сегодня допинг представляет, пожалуй, самую серьезную угрозу для спорта. Его применение ставит других спортсменов в неравные условия и, разрушая представления о честной игре и честной конкуренции, навсегда подрывает доверие к спорту.

Естественно, что ЮНЕСКО, верная своим принципам равенства и справедливости, сделала все возможное, чтобы помочь разработать первый международный правовой акт борьбы с допингом, особенно если вспомнить, какое место в ее деятельности занимает воспитание и те основополагающие принципы, которые пропагандируют физкультура и спорт. ЮНЕСКО глубоко обеспокоена тем, что этика сдает свои позиции, уступая место неравенству, причина которого лежит в использовании спортсменами стимуляторов физической активности. С момента своего основания ЮНЕСКО отстаивает принципы равенства и справедливости, и сегодня предлагает государствам-членам нормативные документы, определяющие этические рамки современных научных и технологических разработок. И нет ничего удивительного в том, что ЮНЕСКО поддержала создание первого правового документа по борьбе с допингом, который и был разработан.

Ответ на требования международного сообщества

Конвенция ЮНЕСКО – это ответ на призывы международного сообщества. На 3-й Международной конференции министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт (MINEPS III), которая проходила в Пунта-дель-Эсте (Уругвай) в декабре 1999 г., было уделено много внимания этическим принципам в спорте. Участники выразили озабоченность неэтичным поведением, связанным с применением допинга в спорте, и призвали все страны к совместным действиям. В январе 2003 г. эта проблема обсуждалась на «круглом столе», организованном ЮНЕСКО для министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт. В заключительном коммюнике, подписанном 103 странами и 20 межправительственными и неправительственными организациями, подчеркивалось, что применение допинга является не только нарушением спортивной этики, но и прямой угрозой здоровью спортсменов. В нем содержался призыв к совместной борьбе с этим злом посредством образования, СМИ, науки, регулирующих законов и санкций. Заключительным аккордом стало принятие на 32-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО решения о подготовке Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте [32 C/Resolution 9 refers].

Разработке Конвенции предшествовали многочисленные всесторонние консультации с участием представителей более 95 стран. Они подытожили результаты работы трех заседаний экспертной группы (Категория VI) и трех сессий межправительственной конференции (Категория II), которые были проведены в 2004–2005 гг. Проект Конвенции был рассмотрен на 4-й Международной конференции министров по делам физической культуры и спорта и чиновников высокого ранга, ответственных за физическое воспитание и спорт (MINEPS IV), где также был решен ряд главных вопросов.



→ Задача Конвенции – профилактика и действия

Задача Конвенции состоит в оказании помощи в профилактике и борьбе за очищение спорта от допинга. Она впервые демонстрирует решимость правительств всех стран ввести международное антидопинговое законодательство. Это важно, потому что есть особые области, в которых только правительства обладают средствами для борьбы с допингом. Конвенция помогает сформулировать международные антидопинговые правила, политику и тактику, способные создать среду для честного состязания спортсменов.

Конвенция также является средством оказания помощи спортивному движению на правительственном уровне. Она составлена для подкрепления действия Всемирного кодекса борьбы с допингом и налагает на государства обязательство действовать в соответствии с его положениями. Кодекс борьбы с допингом, разработанный Всемирным антидопинговым агентством (WADA), призван: защищать основное право спортсменов на участие в соревнованиях, свободных от допинга, пропагандируя здоровье, честность и равенство, и гарантировать создание на международном и национальном уровнях сбалансированных и эффективных программ допинг-контроля для выявления случаев нарушений антидопинговых правил и их предупреждения. WADA также разработало четыре международных стандарта в поддержку Всемирного антидопингового кодекса, прописав в них технические и рабочие требования. Эти стандарты обязательны для всех.

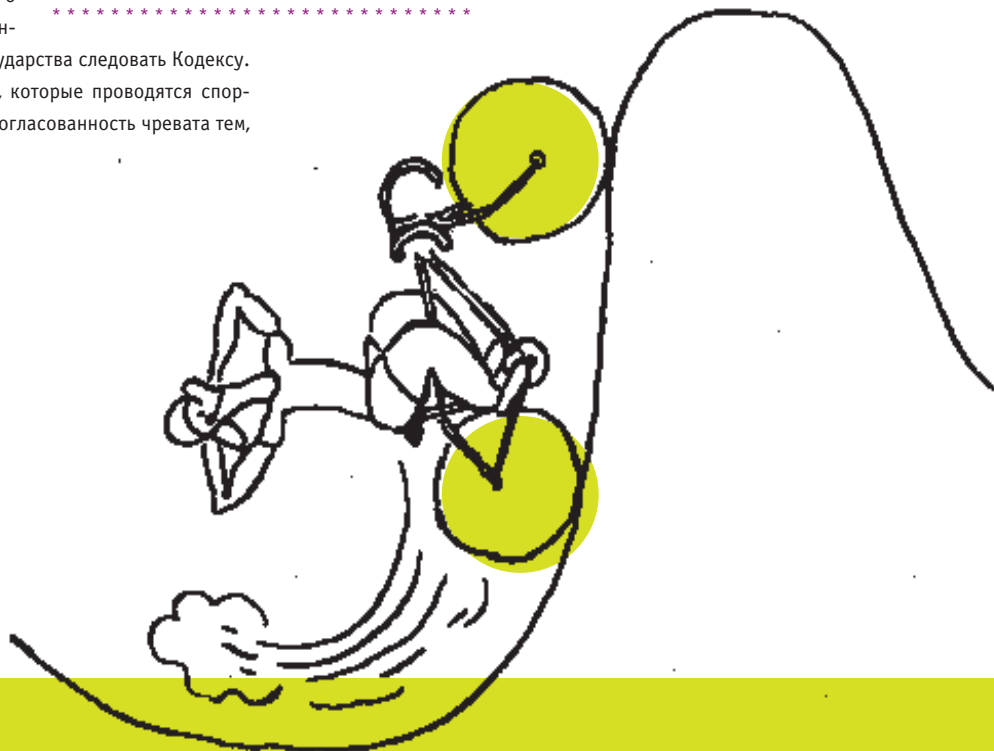
Большая часть спортивных организаций уже подписала Всемирный антидопинговый кодекс (по требованию международных олимпийских и параолимпийских комитетов это сделали все спортивные организации, желающие участвовать в играх), однако в нем ничего не сказано о юридических обязательствах государств. Конвенция была необходима, чтобы заставить государства следовать Кодексу. Их действия должны дополнять мероприятия, которые проводятся спортивными организациями, так как любая их несогласованность чревата тем, что допинг может остаться в спорте надолго.

В процессе разработки Конвенции были учтены изменения, связанные с совершенствованием методов обнаружения допинга. В ней предлагается механизм, который позволяет заинтересованным государствам принимать и вносить поправки в Международный список запрещенных препаратов и в Стандарты выдачи разрешений на терапевтическое использование запрещенных субстанций по медицинским показаниям. Эти документы являются неотъемлемой частью Конвенции, поскольку составляют основу международного сотрудничества в достижении целей по предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним.

WADA ежегодно обновляет список запрещенных препаратов, соответствующий международным стандартам. Запрещенный список постоянно пополняется по мере выявления случаев применения новых веществ и методов и расширения научных знаний о действии различных фармакологических средств. Основания для включения в него субстанций и методов их использования следующие: они могут служить стимуляторами физической активности (или маскировать допинг); их использование представляет явную или потенциальную угрозу здоровью; они компрометируют саму идею спорта. Стандарты, разрешающие лечение запрещенными препаратами по медицинским показаниям являются для спортсменов нормой, регулирующей назначение лекарств из международного списка запрещенных субстанций. Любое изменение в этих двух нормативных документах должно сразу же вноситься в соответствующие приложения к Конвенции после их одобрения на конференции с участием всех заинтересованных сторон, контролирующих соблюдение Конвенции, либо в порядке специально предусмотренной процедуры. Все вышеперечисленное помогает Конвенции не устаревать. →

«Следует прилагать усилия для выявления пагубных последствий допинга как явления, опасного для здоровья и противоречащего спортивной морали, для защиты физического и духовного здоровья спортсменов, ценностей справедливой игры и честного соревнования, единства спортивного сообщества и прав тех, кто занимается спортом на любом уровне».

 Международная хартия физического воспитания и спорта, 1978



Международная схема борьбы с допингом



Документ гибкого использования

Конвенция, по своей трактовке, является гибким документом. Большая часть прописанных в ней обязательств не навязывается, а предполагает внутреннюю убежденность поступать в соответствии с принципами Всемирного антидопингового кодекса. Конвенция также предлагает гибкость подходов – законодательных, контролируемых, политических, – которые правительства разных стран могут взять на вооружение. Тем не менее, она требует, чтобы заинтересованные государства предприняли и одобрили необходимые меры, как на международном, так и национальном уровне, для поощрения и укрепления всех форм международного сотрудничества, направленного на защиту спортсменов и эффективную борьбу с допингом в спорте.

- Государства-участники должны – там, где это необходимо, – принимать меры по ограничению доступности запрещенных субстанций и методов в целях борьбы с их применением в спорте. К ним относятся меры по их производству, перемещению, ввозу, распространению, открытой продаже и подпольной торговле (**статья 8**).
- Необходимо принять меры в отношении вспомогательного персонала спортсменов, включая тренеров, менеджеров, спортивных врачей и администраторов команд (**статья 9**), а также меры, которые бы побуждали производителей и распространителей пищевых добавок предоставлять полную информацию об их химическом составе и гарантии качества (**статья 10**).
- Государства-участники должны, когда это целесообразно, выделять из целевых бюджетов средства для финансирования программ

допинг-тестирования, приостанавливать финансовую поддержку спортсменов или их вспомогательного персонала, отстраненных вследствие нарушения антидопинговых правил, а также любые виды поддержки для тех спортивных организаций, которые не соблюдают Кодекс (**статья 11**).

- Допинг-контроль должен проводиться в соответствии с положениями Всемирного антидопингового кодекса, включая соревновательное и внесоревновательное тестирование без предварительного уведомления (**статья 12**).
- Приветствуются все формы сотрудничества между антидопинговыми, государственными органами и спортивными организациями на международном уровне, особенно по вопросам допинг-контроля, что находится в полном соответствии с задачами Конвенции (**статьи 13–16**). Вопросы поддержки и финансирования WADA решаются особо.
- Поощрение исследований по вопросам борьбы с допингом – один из главных разделов Конвенции (**статьи 24–27**). Заинтересованным государствам предлагается, в пределах их возможностей, предпринимать меры по их стимулированию и поддержке; здесь же перечислены конкретные области антидопинговых исследований.
- Статьи 28–43 Конвенции посвящены таким рабочим вопросам, как учреждение Конференции и порядок проведения очередных сессий всех заинтересованных сторон, избрания ее Секретариата и внесение поправок; процедура ратификации и механизмы вступления Конвенции в силу, ее денонсации, депонирования оговорок.

→ Финансовые ресурсы

Были предусмотрены положения о финансировании деятельности заинтересованных государств, осуществляющих антидопинговые программы в рамках Конвенции. Оказывая поддержку разработке Конвенции, ЮНЕСКО ясно понимала, что в разных странах эти программы находятся на различных стадиях, и тщательно следила за тем, чтобы Конвенция отвечала потребностям всех стран-участниц. ЮНЕСКО стремится распространять информацию, обеспечивать обмен успешным опытом и наращивать возможности в разных регионах мира, используя Фонд для искоренения допинга в спорте, учреждение которого предусмотрено статьей 17 Конвенции. Добровольный фонд формируется из взносов, пожертвований или завещательного имущества, сделанных странами-участницами, частными и общественными организациями и физическими лицами, а также из средств, полученных в рамках благотворительных акций. Средства фонда могут быть также использованы для покрытия расходов, связанных с осуществлением Конвенции.

Конференция заинтересованных сторон, в которой участвуют страны, присоединившиеся к Конвенции, является независимый высшим органом Конвенции. ЮНЕСКО планирует проведение первой встречи сторон уже в 2006 г., вскоре после вступления Конвенции в силу. На первом заседании будет принята процедура избрания Секретариата, его председателя и четырех заместителей. Кроме того, предполагается обсудить вопросы управления Фондом искоренения допинга в спорте, а также рассмотреть схему мониторинга – анкету самооценки – в поддержку выполнения положений Конвенции. Конференция должна также одобрить новейший международный список запрещенных препаратов. WADA будет консультантом Конференции, а ЮНЕСКО будет руководствоваться его экспертным мнением в вопросах борьбы с допингом. Важно, чтобы правительства делегировали на Конференцию представителей, облеченных высокими полномочиями, что поможет наметить общее руководство для реализации положений Конвенции.

«На Шестой конференции Американского Совета по спорту было принято решение всеми силами способствовать скорейшему принятию, ратификации, вступлению или одобрению Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте с целью подкрепления обязательства правительств и привлечения их к антидопинговой борьбе».

Рио-де-Жанейро, 2006

Необходимы подписи 30 стран

В данный момент Конвенция вступает в свою вторую фазу, когда правительства должны совместно пресечь международное применение допинга в спорте. В Конвенции намечены задачи, но чтобы они не остались только на бумаге, правительства всех стран должны позаботиться о ее применении. Сегодня это является основным условием сохранения темпов борьбы с допингом и выполнения обязательств перед спортивным движением.

Для вступления Конвенции в силу необходимо, чтобы ее ратифицировали, утвердили или же присоединились к ней 30 стран. Процедура ее ратификации в разных странах может варьировать, однако она, несомненно, предусматривает одобрение со стороны парламента или президента. ЮНЕСКО может оказать помощь правительствам на любой стадии этого процесса, особенно в том, что касается технического консультирования по содержанию Конвенции и государственной политики борьбы с допингом.

К моменту написания данной статьи 13 стран-участниц направили Генеральному директору ЮНЕСКО документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к Конвенции. Ряд других стран из пяти регионов ЮНЕСКО сообщили о своем намерении ратифицировать, принять, утвердить или присоединиться к Конвенции. Следовательно, Конвенция может вступить в силу уже в середине 2006 г. Судя по скорости разработки, количеству присоединившихся стран и сроку вступления в силу, она станет самым успешным международным документом ЮНЕСКО.

Государства-члены Конвенции ЮНЕСКО

| Члены | Тип документа | Дата сдачи на хранение |
|----------------|---------------|------------------------|
| Швеция | Ратификация | 09/11/2005 |
| Канада | Утверждение | 29/11/2005 |
| Дания | Ратификация | 15/12/2005 |
| Новая Зеландия | Утверждение | 23/12/2005 |
| Норвегия | Ратификация | 13/01/2006 |
| Австралия | Ратификация | 17/01/2006 |
| Монако | Утверждение | 30/01/2006 |
| Исландия | Присоединение | 10/02/2006 |
| Острова Кука | Присоединение | 15/02/2006 |
| Нигерия | Ратификация | 24/02/2006 |
| Латвия | Присоединение | 10/04/2006 |
| Великобритания | Ратификация | 25/04/2006 |
| Науру | Ратификация | 04/05/2006 |



Ричард Паунд,
президент
Всемирного
антидопингового
агентства



«Всемирному антидопинговому агентству особенно приятно сознавать, что Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте была разработана под эгидой ЮНЕСКО. Ратифицировав и исполнив эту Конвенцию, правительства наиболее полно продемонстрируют свою приверженность борьбе с допингом и создадут один из главных инструментов, необходимых для оздоровления спорта в масштабе всей планеты».

«Каждый спортсмен и спортсменка имеют неотъемлемое право соревноваться в условиях, свободных от допинга. Создание такой среды невозможно без проведения в жизнь соответствующей национальной политики и международного сотрудничества. Шведское правительство рассматривает ратификацию Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте наибольшим числом стран из всех регионов мира как жизненно необходимый шаг, приближающий нас к тому времени, когда спорт будет очищен от допинга».

Боссе Рингхольм,
заместитель
премьер-министра
и министр спорта,
Швеция



→ Американские континенты поддерживают Конвенцию

ЮНЕСКО активно участвовала в подготовке и работе двух важных конференций на уровне министров спорта, проведенных в Рио-де-Жанейро (Бразилия). Тема борьбы с допингом занимала значительное время в повестке дня 6-й Конференции Американского Совета по спорту с участием 42 стран Северной и Латинской Америки и Карибского бассейна, которая состоялась 14–15 марта 2006 г. эксперт программы «Антидопинг» Поль Марриотт-Ллойд, выступил с основным докладом, в котором разъяснялись задачи Конвенции и подчеркивалось значение ее ратификации и вступления в силу. В ходе последующих дискуссий министры и работники, ответственные за спортивное руководство, горячо одобряли Конвенцию, что нашло отражение в заключительной декларации Конференции.

Конвенция обсуждалась также на заседании Иbero-Американского Совета по спорту, состоявшегося 16–17 марта 2006 г. Докладчики – министры ряда стран, а также почетный секретарь д-р Хамье Лиссавецки Диес из Испании – рассказали об успехах, достигнутых странами на пути к ратификации Конвенции. Декларация Иbero-Американского Совета по спорту в поддержку Конвенции была с энтузиазмом одобрена всеми присутствующими.

ЮНЕСКО воодушевил решительный дух этих двух региональных деклараций в поддержку Конвенции. Четкие и целенаправленные документы за подписью представителей 42 государств наглядно свидетельствуют о том, что Конвенция завоевала всемирную поддержку, и предвещают ее скорое вступление в силу.

«Направить все усилия на то, чтобы одобренная в октябре 2005 г. на Генеральной конференции ЮНЕСКО Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте была подписана соответствующим компетентным органом каждой страны».

Декларация 12-й Генеральной Ассамблеи
Иbero-Американского Совета по спорту,
Рио-де-Жанейро, 2006 г.

Министры спорта стран Британского Содружества согласны ратифицировать Конвенцию

14 марта, накануне открытия Игр Содружества 2006 г. в Мельбурне, участники 3-й Конференции министров спорта стран Содружества обсуждали важные для всех вопросы, а также стратегию реализации спортивных программ, рассматривая последние как средство укрепления здоровья и социально-экономического развития 53 стран и 18 территорий, входящих в Содружество. Главной темой дискуссии была Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте.

Род Кемп, министр искусств и спорта Австралии, и господин Дэвид Хоумен, генеральный директор WADA, в своих докладах говорили о важном значении Конвенции и необходимости ее скорейшего вступления в силу. Их позиция встретила единодушное одобрение всех участников конференции, которые в заключительном коммюнике пришли к решению

«принять все необходимые меры по ускорению ратификации Конвенции, с тем, чтобы все страны сделали это до конца 2006 г.».

Теперь главная задача состоит в том, чтобы превратить политические обязательства в практические действия. Семь стран Содружества (Канада, Новая Зеландия, Австралия, Острова Кука, Нигерия, Соединенное Королевство и Науру) уже ратифицировали, утвердили или присоединились к Конвенции, и есть все основания полагать, что их примеру последуют другие.

Сэр Филлип Крейвен, президент Международного параолимпийского комитета



«Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте является важным примером того, как с помощью международного сотрудничества мы можем обеспечить спортсменам возможность показывать наивысшие достижения в обстановке справедливого соревнования, свободного от допинга. Мне бы очень хотелось, чтобы именно в такой обстановке проходили выступления спортсменов-параолимпийцев, честно соревнующихся друг с другом, что служило бы воспитательным примером для нового поколения спортсменов».

«Важно, чтобы не только в Новой Зеландии, но и повсюду в мире спортсмены имели возможность вести честную и справедливую борьбу, когда выдающиеся результаты достигаются не с помощью стимулирующих веществ, а благодаря таким качествам, как честность, спортивная мораль, полная отдача всех сил, уважение к сопернику, мужество и настрой на победу».

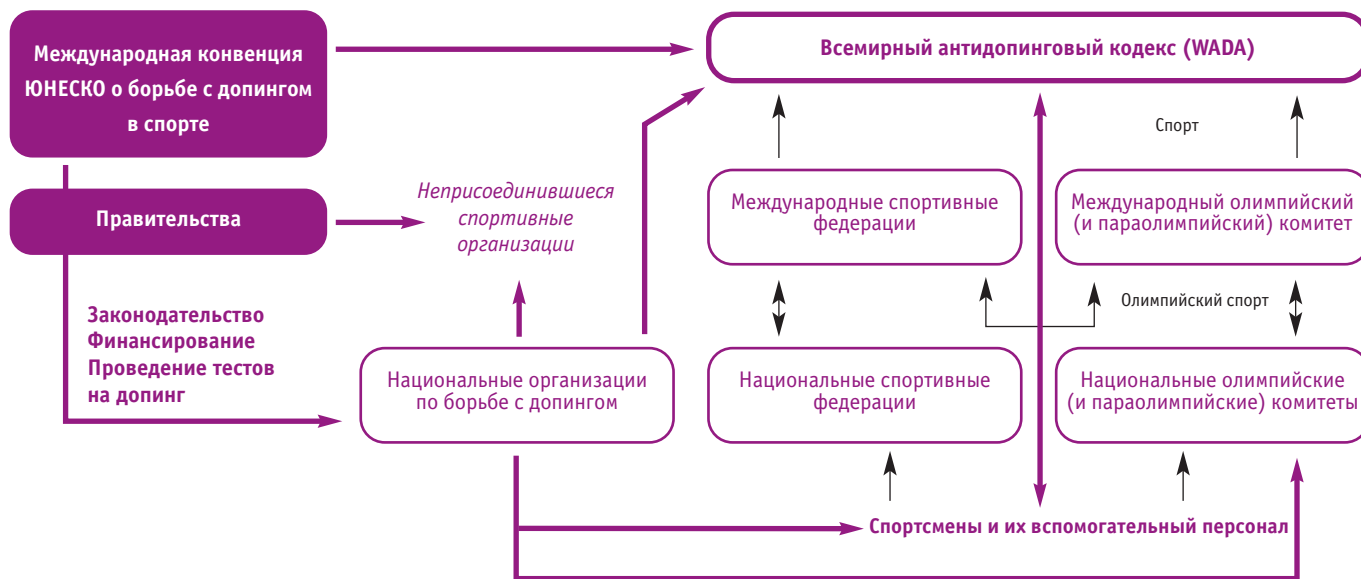
Тревор Мэллард, министр спорта и отдыха, Новая Зеландия



Сферы ответственности

В борьбе с допингом в спорте принимают участие несколько влиятельных заинтересованных сторон. ЮНЕСКО, Всемирное антидопинговое агентство (WADA), национальные правительства, спортивное движение в целом и отдельные спортсмены – у каждого своя роль и обязанности. Всемирный антидопинговый кодекс – тот фундамент, на котором строится координация международных совместных действий. Он не предполагает членство сторон, поэтому правительства придают ему статус закона, ратифицировав, утвердив или присоединившись к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте с последующим исполнением. Поддержка Кодекса спортивным движением осуществляется посредством

многоступенчатой системы взаимосвязей и обязанностей. Поэтому организации, его подписавшие (Международный олимпийский комитет, Международный параолимпийский комитет, международные спортивные федерации, национальные олимпийские комитеты, национальные параолимпийские комитеты, национальные спортивные федерации и национальные организации по борьбе с допингом), должны принять и воплощать в жизнь антидопинговые политику и правила в соответствии с его положениями и гарантировать выполнение Кодекса всеми членами. Таким образом был создан единый свод правил, регулирующих борьбу с допингом в спорте. ¶



Физическое воспитание и спорт включены в сферу деятельности SHS

В январе 2006 г. Отдел физического воспитания и спорта (PES), прежде находившийся в подчинении Сектора образования, был передан Сектору социальных и гуманитарных наук (SHS) в Отдел исследований и политики в области социальных наук (SRP).

Физическое воспитание и спорт являются не только инструментом здоровья и физического развития, но и средством нравственного воспитания, без которого невозможны сплоченность общества и межкультурный диалог. Синергическая связь между программами ЮНЕСКО по борьбе с допингом и руководящей ролью SHS проявляется прежде всего в области этики. Допинг в спорте подрывает основополагающие морально-этические принципы спортивного движения. Перевод PES в Сектор социальных и гуманитарных наук позволяет лучше координировать его деятельность в области этики, а обмен идеями и междисциплинарными перспективами делает рабочие программы более значимыми. Такая работа служит дополнением к действующим программам исследований и политике в области социальных наук, разработанным для контроля за социальными преобразованиями, миграцией и городской политикой. ¶

ГЛАВНЫЕ КОНТАКТЫ В SRP

Ватару Ивамото (Wataru Iwamoto),
Руководитель, Отдел исследований и политики в области социальных наук (Director, Social Science Research and Policy),
w.iwamoto@unesco.org,
тел.: +33 1 45 68 38 59

Кристина фон Фюрстенберг (Christina von Fürstenberg),
Руководитель секции политики, международного сотрудничества в социальных науках (Chief of Section, Policy, International Cooperation in Social Sciences),
c.von-furstenberg@unesco.org,
тел.: +33 1 45 68 45 16

Поль де Гуштенер (Paul de Guchteneire),
Руководитель секции международной миграции мультикультурной политики в городской среде (Chief of Section, International Migration and Multicultural Policies, Specially in Urban Settings),
p.deguchteneire@unesco.org,
тел.: +33 1 45 68 38 50

Марселин Дали (Marcellin Dally),
Программный специалист: физическое воспитание и спорт (Programme Specialist: Physical Education and Sports),
m.dally@unesco.org,
тел.: +33 1 45 68 09 13

Поль Марриотт-Ллойд (Paul Marriott-Lloyd),
Программный специалист: антидопинг (Programme Specialist: Anti-Doping),
p.marriott-lloyd@unesco.org,
тел.: +33 1 45 68 07 27

Электронный сайт борьбы с допингом: www.unesco.org/en/antidoping

ЮНЕСКО открыла специальный электронный сайт для более широкого знакомства с текстом Конвенции, особо подчеркнув его антидопинговую направленность. На сайте размещается информация о мероприятиях, организованных в поддержку Конвенции, перечень государств, ее одоббивших, а также материалы о разрушающем воздействии допинга на спортивную мораль и здоровье спортсменов. Этот сайт будет также служить рабочим порталом Конференции заинтересованных сторон. Здесь организации и государства-участники смогут ознакомиться с повесткой дня и докладами, подготовленными для первой конференции, а также с новейшим международным списком запрещенных препаратов (Приложение 1 к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте). ¶

